

PYHTÄÄN JA RUOTSINPYHTÄÄN KUNNAT

PYHTÄÄN JA RUOTSINPYHTÄÄN KUNTIEN YHTEINEN AHVENKOSKEN OSAYLEISKAAVA

OSALLISTUMIS- JA ARVIOINTISUUNNITELMA

4.10.2005, 28.8.2006, 23.3.2007

Tässä suunnitelmassa esitetään kaavoitushankkeen sijainti ja tavoitteet sekä kerrotaan miten alueen osalliset voivat vaikuttaa kaavoituksen ja kuinka kaavan vaikutuksia arvioidaan työn aikana.

Osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa täydennetään suunnittelun edetessä tarpeen mukaan, ja se on nähtävillä kunnantaloilla osayleiskaavan valmistelun ajan.



SISÄLLYSLUETTELO

SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

1. Suunnitelman nimi ja suunnittelualue
2. Suunnittelutehtävän määrittely ja tavoitteet
3. Alueen kuvaus, tehdyt selvitykset ja aiemmat suunnitelmat

OSALLISTUMINEN JA ARVIOINTI

4. Osalliset
5. Tiedottaminen ja osallistuminen
6. Vaikutusten arviointi
7. Yhteystiedot

LIITTEET

Liite 1 Aluerajauskartta osayleiskaavoitettavasta alueesta



SUUNNITTELUN LÄHTÖKOHDAT

1

SUUNNITELMAN NIMI JA SUUNNITTELUALUE

Pyhtään kunta sekä Ruotsinpyhtään kunta ovat päättäneet laatia kuntien yhteisen osayleiskaavan Ahvenkosken alueelle. Kaavan nimi on AHVENKOSKEN OSAYLEISKAAVA.

Suunnittelualue sijoittuu Kymijoen läntisen haaran varrelle, Pyhtään sekä Ruotsinpyhtään kuntien Ahvenkosken alueelle. Suunnittelualueen koko on noin 10,5 km².

Osayleiskaavoituksen vaikutusalue on suunnittelualueetta laajempi.

Suunnittelualue on rajattu liitekartassa (liite 1).

2

SUUNNITTELUKÄYTÄVÄN MÄÄRITTELY JA TAVOITTEET

Ruotsinpyhtään ja Pyhtään kunnat ovat antaneet yhteisen osayleiskaavan laatimisen ja hyväksymisen osayleiskaavatoimikunnan tehtäväksi. Yhteisestä yleiskaavasta säädetään maankäyttö- ja rakennuslain 6 luvussa (MRL 46 – 49 §). Poiketen muista yleiskaavoista, kuntien yhteinen yleiskaava on saatettava ympäristöministeriön vahvistettavaksi. Yhteisellä yleiskaavalla on mahdollista poiketa maakuntakaavallisista ratkaisuista.

Osayleiskaavan tarkoituksena on Ahvenkosken yhdyskuntarakenteen ja maankäytön yleispiirteinen ohjaaminen sekä toimintojen yhteen sovittaminen. Osayleiskaavassa esitetään tavoitellun kehityksen periaatteet ja osoitetaan tarpeelliset alueet yksityiskohtaisen kaavoituksen ja muun suunnittelun sekä rakentamisen ja muun maankäytön perustaksi (MRL 35§).

Osayleiskaavoituksen avulla muodostetaan tulevan moottoritien liittymän läheisyyteen vetovoimainen tienkäyttäjiä, matkailijoita ja paikallisia asukkaita sekä yrittäjiä palveleva alue. Työn tarkoituksena on ohjata rakentamista sekä ideoida ja suunnata alueelle luonteenomaista ja sen identiteettiä tukevaa maankäyttöä.

Osayleiskaavoituksen tavoitteita ovat mm.

- edistetään alueelle soveltuvien elinkeinojen harjoittamista,
- edistetään alueen luonnon- ja kulttuuriympäristön arvojen säilymistä, korostamalla niiden ominaispiirteitä tukevia elementtejä ja sopeuttamalla maankäyttö niiden luontevaksi osaksi,
- vahvistetaan alueen identiteettiä,
- voimistetaan alueen vetovoimaisuutta ja viestitetään lähiympäristöstä,
- täsmennetään tielinjaukseen liittyvät maankäytölliset asiat,
- turvataan riittävät vapaa-alueet jokamiehenoikeuden ja yleisen virkistykseen tarpeisiin,

- osoitetaan maanomistajille kohtuullinen ja tasapuolinen rakennusoikeus Pyhtään kunnan pohjoisella alueella,
- annetaan mahdollisuus myöntää ainakin osalla ranta-alueita rakennuslupa suoraan osayleiskaavan avulla,
- osoitetaan luonteva asutuksen, teollisuuden ja virkistykseen sekä luonnon suhde vesihuollon yleissuunnitelmassa nähden ja
- varmistetaan HELI-ratavaraukseen liittyvät maankäytölliset asiat

Kaavoitukseen on ryhdytty kuntien aloitteesta. Osayleiskaavasta laaditaan oikeusvaikutteinen osayleiskaava, joka ohjaa asemakaavoitusta.

Osayleiskaavatoimikunnan jäsenet vuoden 2003 alusta lähtien ovat Ruotsinpyhtään osalta Asko Vilamaa, Taisto Uutinen, Markku Paakkari, Risto Nieminen, Markus Lindroos sekä Pyhtään kunnan osalta Tuija Rantala, Bengt Renlund, Pirkko Silta, Olli Ikonen, Pirjo Kopra. Toimikunnan puheenjohtajana toimii Asko Vilamaa ja sihteerinä Pirjo Kopra. Toimikunnan asiantuntijajäsenenä toimii Loviisan seudun aluearkkitehti Maaria Mäntysaari.

3

ALUEEN KUVAUS, TEHDYT SELVITYKSET JA AIEMMAT SUUNNITELMAT

Yleistä

Osayleiskaavoitettavaa alue sijoittuu Kymijoen läntisen haaran varrelle, Pyhtään ja Ruotsinpyhtään kuntien Ahvenkosken alueelle. Ahvenkosken alue sisältää Kymijoen valtakunnallisesti arvokkaan maisemakokonaisuuden sekä Ahvenkoskenlahden valtakunnallisesti arvokkaan lintuvesialueen, joka kuuluu Natura 2000 –ohjelmaan.

Seutukaava / Maakuntakaava

Pyhtään kunta kuuluu Kymenlaakson liittoon ja Ruotsinpyhtää Itä-Uudenmaan liittoon. Seutukaavat:

- Itä-Uudenmaan seutukaava, vahvistettu
- Kymenlaakson seutukaava, vahvistettu

Molempien liittojen alueella on maakuntakaavoitus vireillä.

Osayleiskaavat

Ahvenkosken Markkinamäellä on Ympäristöministeriön v. 1999 vahvistama osayleiskaava. Kaavoitettava alue rajoittuu Kymijoen läntisten haarojen osayleiskaava-alueeseen, joka on laadittu yhteistyössä Pyhtään, Ruotsinpyhtään ja Elimäen kuntien kanssa. Ympäristöministeriö vahvisti kaavan vuonna 1998.

Asemakaavat

Alueella ei ole asemakaavoja tai ranta-asemakaavoja.

Olemassa olevat selvitykset, suojeluohjelmat, suojelupäätökset

Osayleiskaavaa laadittaessa huomioidaan tarpeellisessa määrin seuraavat suojeluohjelmat ja suojelupäätökset sekä tehdyt valtakunnalliset, maakunnalliset ja paikalliset selvitykset ja päätökset:

Valtatie 7 (E 18) linjauksen yleissuunnitelma välillä Loviisa-Kotka, jonka liikenne- ja viestintäministeriö vahvisti 2001

Esiselvitys alueen suunnitteluun vaikuttavasta ratalinjauksesta
(Ratahallintokeskus, 2004)

Valtakunnallisesti arvokkaat rakennetut kulttuuriympäristöt
(Museovirasto, Ympäristöministeriö. 1993):

- Ahvenkosken kartano
- Kymijoen maisema
- Ahvenkosken kulttuurimaisema
- Markkinämäki, historiallinen markkinapaikka

Valtakunnallisesti arvokkaat maisema-alueet
(Maisematyöryhmän mietintö II, Mietintö 66/1992, Ympäristöministeriö.)

- Kymijoen laakson kulttuurimaisema

Natura 2000 –alueet

- Ahvenkoskenlahden valtakunnallisesti arvokas lintuvesialue

Maisema- ja ympäristöselvitykset

- (Sauvo Henttonen. 1995)
- Tiedot luonnonsuojelualueista ja kohteista sekä arvokkaista alueista käydään läpi kaavoituksen yhteydessä tehtävässä luonto- ja maisemaselvityksessä

Rakennuskulttuurin inventoinnit

- Yleispiirteinen rakennusinventointi, (Selja Flink 1995)
- Itä-Uudenmaan rakennusinventointi, (tekeillä)
- Tiemuseon rantatieinventointi (1990)
- Kymijokilaakson kulttuurihistoriallisesti arvokkaiden ympäristöjen hoito-ohjelma, Kouvola seudun kuntayhtymä 1998

Muinaismuistoalueet

- Arkeologinen inventointi, Sirkka-Liisa Seppälä, Museovirasto 2004.
- Pyhtään kunnan puolelta on arkeologinen inventointi vuodelta 1975 ja Ruotsinpyhtään kunnan puolelta 1977

Kymijoen Länsihaarojen alueiden käyttö 1992, Itä-Uudenmaan ja Kymenlaakson seutukaavaliitot

Kymijoen länsihaarojen matkailulliset käyttömahdollisuudet 1991, Itä-Uudenmaan ja Kymenlaakson seutukaavaliitot

Tiedot pohjavesialueista, (Kaakkois-Suomen ympäristökeskus, Uudenmaan ympäristökeskus)

Alueen pohjakartoitus
Maanmittauslaitoksen maastotietokanta 2004

Kaavatyön edetessä otetaan huomioon myös muut ilmenevät selvitykset.

OSALLISTUMINEN JA ARVIOINTI

4

OSALLISET

Osallisia ovat alueen maanomistajat ja kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava saattaa huomattavasti vaikuttaa sekä ne viranomaiset ja yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään.

A

Kaikki ne, joiden asumiseen, työntekoon tai muihin oloihin kaava vaikuttaa:

- kuntalaiset
- kaava-alueen ja siihen rajoittuvan maan omistajat
- kaava-alueen ja sen vaikutusalueen asukkaat
- kaava-alueen ja sen vaikutusalueen yritysten ja laitosten työntekijät ja käyttäjät
- kaava-alueen ja sen vaikutusalueen elinkeinonharjoittajat ja maanviljelijät

B

Viranomaiset:

- Kymenlaakson liitto
- Itä-Uudenmaan liitto
- Kaakkois-Suomen ympäristökeskus
- Uudenmaan ympäristökeskus
- Kaakkois-Suomen tiepiiri
- Uudenmaan tiepiiri
- Museovirasto
- Kymenlaakson maakuntamuseo
- Ratahallintokeskus
- Ruotsinpyhtään seurakunta
- Kuntien tekniset lautakunnat
- Ruotsinpyhtään vapaa-ajanlautakunta, sosiaali- ja terveyslautakunta

C

Yhteisöt, joiden toimialaa suunnittelussa käsitellään:

- Kalastuskunta
- Pyhtään luonto ry
- Pyhtään perinnepiiri
- Ruotsinpyhtään perinnepiiri
- Tessjö traditioncirkel

- Traditionsringen för gamla Tessjö
- Idästä Itään.

Osallisilla on oikeus ottaa osaa kaavan valmisteluun, arvioida sen vaikutuksia ja lausua kaavasta mielipiteensä.

5 TIEDOTTAMINEN JA OSALLISTUMINEN

Kaavoituksen käynnistäminen ja aineiston hankinta

Ahvenkosken osayleiskaavan vireilletulosta ja OAS:n nähtävillä olosta tiedotetaan kuulutuksella Loviisan sanomissa sekä Östra Nyland ja Pyhtään lehdissä, ilmoituksella kuntien ilmoitustaululla sekä kaavoituskatsauksissa. Vireilletulo saatetaan tiedoksi Kaakkois-Suomen sekä Uudenmaan ympäristökeskukseen.

Ilmoitus kaavan vireilletulosta postitetaan niille ulkopaikkakuntalaisille kaava-alueen maanomistajille, joiden osoitetiedot ovat kunnassa.

Kaavoituksen käynnistyessä pidetään viranomaisneuvottelu (MRL 66§ 2 mom), johon kutsutaan Pyhtään sekä Ruotsinpyhtään kunnat, kaavaa laativa konsultti ja ne viranomaiset joiden toimialaa asia koskee.

Työn käynnistymisvaiheessa pidetään yleisinfotilaisuus, jossa käsitellään aikataulu osallistumis- ja arviointisuunnitelmaa ja kaavan tavoitteita.

Osallisilla on mahdollisuus ottaa kantaa kaavan tavoitteisiin ja osallistumis- ja arviointisuunnitelman sisältöön.

Tavoiteaikataulu: 10 / 2003 – 1 / 2004

Perusselvitysvaihe

Perusselvitysvaiheessa tehdään luonto- ja maisemaselvitys, kootaan kulttuurihistoriaa ja esihistorian selvitykset ja muut perusselvitykset.

Tavoiteaikataulu: 11 / 2003 - 9/ 2004

Vaihtoehdot ja tavoitteet

Ennen varsinaista kaavaluonnosta laaditaan kolme vaihtoehtoista idealuonnosta alueen kehittämiseksi. Vaihtoehtoja ja tavoitteita käsitellään yleisötilaisuudessa. Tarvittaessa käydään viranomaisten kanssa työneuvotteluja.

Osallisilla on mahdollisuus ottaa kantaa kaavan tavoitteisiin ja

vaihtoehtoihin

Tavoiteaikataulu: 1-9 / 2004

Kaavaluonnosvaihe

Kaavoituksen edetessä luonnosvaiheen nähtävillä olosta tiedotetaan samoin kuin osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.

Luonnosvaiheessa järjestetään yleisötilaisuus, jossa esitellään luonnos

Osalliset voivat määräajassa esittää kirjallisesti tai suullisesti mielipiteensä luonnoksesta

Tavoiteaikataulu: 10/2005

Kaavaehdotusvaihe

Kaavaluonnos kehitetään kaavaehdotukseksi, joka asetetaan nähtäville 30 päivän ajaksi. Nähtävillä olosta tiedotetaan samoin kuin osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.

Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta ja kunnan hallintokunnilta.

Osalliset voivat määräajassa jättää kaavaehdotuksesta kirjallisen muistutuksen.

Tavoiteaikataulu: 9/2006

Ehdotusvaiheen viranomaisneuvottelu (MRA 18§) pidetään nähtävilläolon ja saatujen lausuntojen ja muistutusten jälkeen.

Kaavaehdotusvaihe, uudelleen nähtäville asettaminen

Kaavaehdotus asetetaan uudelleen nähtäville 30 päivän ajaksi (MRL 32 §). Nähtävillä olosta tiedotetaan samoin kuin osallistumis- ja arviointisuunnitelmasta.

Kaavaehdotuksesta pyydetään lausunnot viranomaisilta ja kunnan hallintokunnilta.

Osalliset voivat määräajassa jättää kaavaehdotuksesta kirjallisen muistutuksen.

Tavoiteaikataulu: 3-4/2007

Kaavan hyväksyminen

Kaavan hyväksyy Ahvenkosken kaavatoimikunta

Tavoiteaikataulu: 5 / 2007

Kaavan vahvistaminen

Kaavan vahvistaa ympäristöministeriö. Tällöin on vielä mahdollisuus valittaa korkeimpaan hallinto-oikeuteen.

Tavoiteaikataulu: 2008

6

VAIKUTUSTEN ARVIOINTI

Kaavaa laadittaessa työstetään rinnakkain sekä kaavakarttaa että kaavaselostusta. Kaavan tulee perustua riittäviin selvityksiin ja asiantuntijoiden lausuntoihin, joiden perusteella voidaan arvioida kaavan toteuttamisen vaikutuksia. Selostuksessa arvioidaan kaavan vaikutuksia seuraavien ominaisuuksien osalta:

1. Ympäristövaikutukset
2. Taloudelliset vaikutukset
3. Liikenteelliset vaikutukset
4. Sosiaaliset vaikutukset (lapset, nuoret, työikäiset, vanhuksset)
5. Kulttuuri- ja muut vaikutukset

7

YHTEYSTIEDOT

Pyhtään kunta:

Kunnaninsinööri Pirjo Kopra
pirjo.kopra@pyhtaa.fi

puh. 0207 211 661

Ruotsinpyhtään kunta:

Kunnanjohtaja Risto Nieminen
risto.nieminen@ruotsinpyhtaa.fi

puh. 019-5577 210
gsm. 050-3827 548

Loviisan seudun aluearkkitehti

Maaria Mäntysaari
maaria.mantysaari@loviisa.fi

puh. 0440-555 403

Kaavaa laativa konsultti:

Maisema-arkkitehti Maarit Nuutinen
Suunnittelukeskus Oy
maarit.nuutinen@fcg.fi

puh. 010 409 5251
fax 010 409 5001

DI Tapio Toropainen
Terrapro Oy
tapio.toropainen@terrapro.fi

puh. 0400-640 822